



Bilan du
Collège de citoyens tirés au sort
Discussions du projet de territoire du bassin versant du Tescou

06/12/2017

La motivation initiale, la demande

Par un courrier du 18 Octobre 2016, les organisations Collectif Testet, Confédération paysanne du Tarn et France Nature Environnement (FNE) Midi-Pyrénées proposaient aux services de l'Etat d'inclure un collège de citoyens tirés au sort parmi les participants à la co-construction du projet de territoire sur le bassin versant du Tescou. Plusieurs échanges avec les services du Conseil départemental du Tarn, ont permis, par la suite, de préciser les modalités possibles de réalisation.

Les deux arguments principaux formulés pour justifier ce collège tiré au sort étaient les suivants :

- « un groupe de citoyens tirés au sort peut favoriser le dépassement des positionnements de posture et faciliter ainsi l'évolution des discussions vers la recherche de l'intérêt commun.
- La présence de citoyens du territoire aurait également l'intérêt d'encourager les habitants à s'impliquer dans le débat sur le devenir de leur territoire. »

Suite à ces échanges, les départements du Tarn et de Tarn-et-Garonne, commanditaires du projet de territoire, ont validé la participation d'un collège de citoyens.

Communication sur le projet de territoire

Nous avons souhaité qu'une large information soit faite sur le processus de projet de territoire de façon à ce que les habitants se sentent impliqués, qu'on commence à estomper l'image d'un lieu qui n'est connu que pour la crise et le conflit qu'il a vécus, pour faire émerger un ressenti positif, la fierté de décider ensemble sur notre territoire.

Les commanditaires et les animateurs du processus nous ont objecté que, dans ce contexte de crise, il fallait garder confidentiel le contenu des discussions.

Huit mois après le début de cette co-construction, bien peu d'habitants sont informés de son existence et l'image qui perdure est celle de l'affrontement.

Le tirage au sort

Modalités techniques du tirage au sort

Le principe retenu pour la sélection du collège de citoyens par tirage au sort est comparable à celui mis en œuvre pour le tirage au sort des jurés d'assises, à partir des listes électorales.

Plusieurs différences sont à noter toutefois avec le tirage au sort des jurés d'assises.

- Dans le cas du projet de territoire, il n'y a aucune obligation de participer pour ceux qui sont tirés au sort. Dans le panel obtenu suite au premier tirage au sort, on ne retient que celles et ceux qui sont

volontaires. On effectue un deuxième tirage au sort parmi eux pour ajuster au nombre de participants souhaité en tenant compte de la répartition par commune.

- Contrairement aux jurés d'assises, les participants ne recevront aucune indemnité compensatrice pour le temps passé.

Réalisation du tirage au sort

La description du processus retenu est accessible sur le site de la préfecture du Tarn :

<http://www.tarn.gouv.fr/IMG/pdf/methodetiragecitoyenstescou.pdf>

- Organisé par les 2 préfectures mi-mars 2017, le premier tirage au sort, sur les listes électorales, a permis de sélectionner un panel de 280 personnes, soit 20 personnes tirées au sort dans 14 bureaux de vote (7 côté Tarn et 7 côté Tarn-et-Garonne).
- FNE Midi-Pyrénées a été invitée aux tirages au sort ainsi que les Chambres d'Agriculture 81 & 82 et les Conseils départementaux des 2 départements.
- Une lettre a été envoyée à ces 280 personnes pour leur demander si elles étaient volontaires.

Remarques au sujet de cette lettre d'invitation à participer.

- L'invitation était vide de toute information sur la mobilisation qui serait demandée : quels jours de la semaine, combien de jours, quelles dates, etc.
- Elle était plutôt dissuasive à ce sujet « la mobilisation sera importante »,
- Elle ne comportait aucune information sur le défraiement des déplacements (bien que ce défraiement était déjà confirmé pour les autres participants par un courrier du président du CD 81 le 27 mars 2017)
- Les organisations demandeuses du collège citoyens n'ont pas été consultées sur le contenu du courrier.

Résultat

Suite à ce courrier, 18 personnes se sont portées volontaires, représentant 12 des 14 communes concernées.

Un deuxième tirage au sort a été réalisé, fin avril 2017, sur les communes dans lesquelles il y avait plus d'un volontaire.

Le panel sélectionné contenait en définitive 12 personnes correspondant à 12 communes du territoire (7 du Tarn et 5 de Tarn-et-Garonne).

On constate que malgré les conditions peu propices, conditions conflictuelles d'une part et manque d'informations sur le processus à venir, un pourcentage significatif de citoyens a manifesté son intérêt pour participer.

Modalité d'implication des citoyens tirés au sort

Nous aurions souhaité que les citoyens retenus suite au tirage au sort participent dès le début du processus de co-construction du projet de territoire.

Ce qui a été retenu fut la participation de ces personnes à partir de la phase 2, les rencontres par thématiques (2 séminaires ayant déjà eu lieu auparavant par familles d'acteurs).

Journée de formation

Nous souhaitions une journée de formation sur le diagnostic du bassin versant adressée à tous les participants, qu'ils soient élus, représentants d'organisations ou sélectionnés par tirage au sort.

Cette action a pris la forme d'une demi-journée destinée exclusivement aux citoyens issus du tirage au sort.

Résultat

10 personnes, sur les 12 retenues suite au tirage au sort, ont participé à cette information.

Il n'y a eu que 3 citoyens qui ont participé ensuite aux ateliers thématiques.

Nous avons interrogé des participants à cette journée de formation. Nous avons pu relever deux raisons pour expliquer cette défection.

- Première raison : les dates des rencontres n'étaient pas connues lors de la candidature des volontaires. Par la suite, il est probable que certains individus n'ont pas pu se mobiliser à ces dates. D'autres auraient sans doute participé si le calendrier avait été connu à l'avance.
- Plusieurs retours indiquent que des participants ne se sont pas sentis « **assez experts** » pour prendre part à ce débat, et ceci d'autant moins que **les conditions étaient conflictuelles** à l'origine.

Si nous avions été associés à la journée de formation, nous aurions précisé le rôle attendu des citoyens :

- non pas un regard d'expert, mais un regard d'habitant du territoire.
- non pas un regard partisan, mais un regard qui découvre les enjeux.

Participation des citoyens issus du tirage au sort

Plusieurs témoignages convergent pour dire que les questions et les points de vue apportés par ces personnes nouvelles dans le processus ont permis de prendre du recul par rapport au conflit en cours.

Conclusions

L'utilisation du tirage au sort dans la population concernée permet d'envoyer à chacun un message clair : **«le projet de territoire ça vous concerne, ça ne se décide pas en vase clos entre spécialistes, vous pouvez aussi y être associés.**

Dans notre cas, ce message mobilisateur a été estompé par le fait qu'aucune information publique n'était faite sur le projet de territoire malgré nos demandes dans ce sens auprès des services de l'Etat et du Conseil départemental du Tarn. Les habitants sont donc restés avec l'image d'un lieu de conflit.

Dans ces conditions, la participation volontaire était mal engagée : qui a envie de se mêler à des échanges supposés conflictuels, argumentés par des données techniques supposées très complexes ?

On a eu pourtant 18 candidats sur les 280 invitations, ce qui est encourageant.

Par contre, l'intégration de ces personnes aurait mérité davantage d'accompagnement, au niveau de l'anticipation du calendrier, de l'information sur le contexte, des explications sur le rôle qu'ils pouvaient jouer dans le processus. Accompagnement d'autant plus nécessaire dans ce contexte conflictuel.

Pour la suite, nous pouvons espérer que la co-construction du projet de territoire du bassin versant du Tescou sera portée à la connaissance du public pour faire émerger une image positive du territoire.

Dans ce contexte - celui de la fierté de construire ensemble - la sollicitation des habitants pour participer prendra toute son efficacité.